

Название образовательной организации: Санкт-Петербургский государственный университет
ФИО конкурсанта: Хасанова Алина Игоревна

Анализ механизмов государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций

Актуальность темы исследования заключается в изучении социально-ориентированных НКО в России как сектора призванного решать задачи по реальной поддержке людей и осуществлению множества полезных инициатив и проектов. В последние годы НКО постепенно повышают свою репутацию в обществе, стараются быть более открытыми для участия граждан в их деятельности. Важность изучения некоммерческих организаций обусловлена той ролью, которую они играют в жизни общества, как одного из приоритетных направлений долгосрочной государственной политики в сфере социальной поддержки населения, что зафиксировано в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года.¹

Исследовательская работа анализирует, какими характеристиками (организационно-правовая форма, направление деятельности, целевая категория благополучателей и так далее) обладают социально ориентированные некоммерческие организации, получающие помощь на реализацию общественно полезных мероприятий в Санкт-Петербурге.

Материалом для анализа послужил «Комплексный план мероприятий Санкт-Петербурга по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению Санкт-Петербурга»² (далее – Комплексный план), который состоит из мониторинга, отчетов и результатов расчета рейтинга субъектов Российской Федерации, обновлявшихся ежегодно в течение 2022 и 2023 годов.

¹ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О некоммерческих организациях" [Электронный ресурс] // СПС "КонсультантПлюс". URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144190/ (дата обращения: 20.04.2025).

² О поэтапном доступе негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере труда, занятости и социальной защиты населения, к предоставлению услуг в социальной сфере : решение Комитета по труду и занятости населения Санкт-Петербурга. URL: <https://www.gov.spb.ru/gov/otrasl/trud/organizacii-tretego-sektora/poetapnyj-dostup-negosudarstvennyh-organizacij-osushествlyayushih-deya/> (дата обращения: 09.05.2025).

По результатам проведенного исследования можно сделать вывод о том, что в большинстве случаев как в 2022 году, так и в 2023 году ключевыми направлениями реализации проектов СО НКО стали: культура, социальные услуги и образование. Среди целевых групп населения, являющихся благополучателями в рассматриваемый период можно выделить: жителей и гостей города Санкт-Петербурга. Основным источником финансирования организаций некоммерческого сектора стали субсидии на конкурсной основе.

Интерпретация результатов анализа дает основания для следующих выводов и обобщений:

1. Основной правовой организационной формой СО НКО является автономная некоммерческая организация.
2. Приоритетность по количеству мероприятий и объему финансирования в структуре направлений поддержки СО НКО в рамках Комплексного плана получали организации в сфере культуры.
3. Основная часть получателей субсидий соответствует приоритетным направлениям государственной политики в социальной сфере, определённым нормативными актами Санкт-Петербурга.

Итогом проведения Комплексного плана, стало перемещение Санкт-Петербурга в рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства из категории «регионов со средним уровнем» и общим баллом 30,08 в раздел «кандидатов на лидерство» с показателем 40,64. Заметна тенденция к росту оценки и повышению категории региона относительно других субъектов Российской Федерации.

Таким образом, подробный анализ документации, сопровождающий реализацию Комплексного плана, показал не только широкую выборку показателей, как качественных, так и количественных, но и выявил ряд недостатков, представленных в виде пробелов в информации и отсутствии категорийного единства.

Так, можно вывести ряд рекомендаций, которые были бы релевантны к имплементации в будущем. Формально направление развития политики в рамках социально сектора можно разделить на три блока. Во-первых, программно-целевой, к которому относятся концепции, стратегии и программы поддержки, формирующие основные

цели, принципы и методы взаимодействия некоммерческого сектора и государства. Так, важно скорректировать действующие и разработать новые социальные программы различных уровней, в которых была бы четко определена роль НКО в социальном развитии. Во-вторых, организационно-правовой блок, отвечающий за разработку законодательной и нормативно-правовой базы. Для развития поддержки деятельности организаций можно предложить подготовку ежегодных докладов о результатах поддержки СО НКО в регионе с составлением ранжированного списка поставщиков услуг, составленного по принципу сферы и вида деятельности. В-третьих, функционально-ресурсный блок, предполагающий разработку экономической модели определения объемов финансирования деятельности организаций в качестве меры государственной поддержки, основываясь на объеме третьего сектора и его специфике в конкретном регионе, отвечает за координацию помощи процессу становления СО НКО как полноправных агентов экономического развития.

Подводя итог, полный цикл мероприятий выстраивания механизмов государственной поддержки СО НКО можно представить как: анализ услуг, оказываемых населению; отбор услуг для передачи на аутсорсинг; оценка социальных и экономических эффектов передачи услуг; проведение конкурса для отбора исполнителей; оказание мер поддержки по необходимым направлениям; контроль качества исполнения; сбор обратной связи от исполнителей и благополучателей; формирование рейтинга надежных СО НКО и размещение его в открытом доступе.

Таким образом, политика, нацеленная на развитие общественно-государственной кооперации в социальной сфере, может быть рассмотрена как кумулятивная стратегия совершенствования нового качества публичной политики в секторе с участием сообщества СО НКО. Так, в социальной сфере происходит «достраивание» регионального управления различными формами участия в нем получателей государственных услуг, референтных групп ведомств, общественного контроля и различных консультационных механизмов.